

# 广西水利发展“十三五”规划 中期评估报告

广西壮族自治区水利厅

南宁 2018 年 11 月



## 目录

一、总体评价.....	2
（一）规划实施总体进展情况和成效.....	2
（二）存在的主要问题.....	5
二、主要目标指标完成情况.....	7
三、重大政策实施情况.....	10
（一）以新发展理念引领水利前期工作顶层设计.....	10
（二）围绕供给侧结构型改革，推动水利建设.....	10
（三）围绕绿色发展，大力加强水生态文明建设.....	10
（四）创新治水思路，深化水利重点领域改革.....	10
四、重大任务推进落实情况.....	11
（一）全面推进节水型社会建设.....	11
（二）加快完善水利基础设施网络.....	11
（三）农村水利基础.....	12
（四）大力推进水生态文明建设.....	13
（五）水利脱贫攻坚工作加快推进.....	13
（六）深化重点领域水利改革.....	13
（七）全面强化依法治水、科技兴水.....	14
五、重大工程项目进展情况.....	15
（一）纳入国务院“172”项节水供水重大水利工程.....	15
（二）其他重点项目.....	17
五、投资完成情况.....	19
六、存在问题及原因分析.....	20
七、项目及投资调整.....	22
八、有关建议.....	29
（一）根据本次测算及项目调整情况调整“十三五”估算投资规模.....	29
（二）对进一步科学有序推进“十三五”规划实施的建议.....	29
（三）对水利发展“十四五”规划编制实施的有关建议.....	30

## 附表

附表 1      主要目标指标实现程度统计表

附表 2-1    广西壮族自治区列入全国水利发展“十三五”规划重点项目已开工情况统计表

附表 2-2    广西壮族自治区列入全国水利发展“十三五”规划重点项目未开工情况统计表

附表 3      广西水利发展“十三五”规划项目表（中期评估调整后）



# 一、总体评价

## （一）规划实施总体进展情况和成效

### 1、防汛抗旱减灾成效显著

2016 年全区防汛部门累计发布防汛预警 8808 次，发布预警短信 54.2 万条，发布洪水预警 415 次，全力组织开展抢险救灾工作，成功抵御了 13 次暴雨洪水灾害、4 次台风袭击和局部秋旱灾害，将灾害损失降到了最低限度，大中小型水库无一垮坝，重要堤防无一决口。

2017 年全区防汛部门强化防汛备汛工作，先后发布洪水预警和防汛预警 8671 次，启动自治区级应急响应 11 次，全力组织开展抢险救灾工作。全区大中小型水库无一垮坝，重要江河堤防无一决口，有效保证了江河安澜、社会安宁。

### 2、水利投入完成取得新成效

规划实施以来完成各级水利部门投资 475.5 亿元，财政资金投入规模基本保持稳定。通过拓宽投融资渠道，充分利用各项优惠金融政策，加强与国家政策性银行开展合作，多源筹集水利建设资金，有效保障了水利建设资金需求。

### 3、水利基础设施建设全面提速

（1）全力推进重大水利工程建设。截至 2018 年 6 月底，大藤峡水利枢纽、广西落久水利枢纽、广西桂中治旱乐滩水库引水灌区二期、广西驮英水库及灌区、邕宁水利枢纽工程、桂林市防洪及漓江补水枢纽工程等在建重大水利工程累计完成投资 323.61 亿元。同时，百色市百色水库灌区、广西西江干流治理等重大水利项目前期工作取得实效进展。重大水利工程建设形成的有效投资，已成为广西社会发展稳增长的重要推手。

（2）加快推进灾后薄弱环节水利项目和其他面上项目建设。加强主要支流治理、中小河流治理、病险水库（闸）除险加固、重点水源工程、



海堤工程、水库防汛抢险道路、水土保持工程、农村水电增效扩容改造及其他水利项目建设。完成 3000 平方公里以上的中小河流新建、加固防洪堤 16.57 公里，完成中小河流治理河长 434 公里，完成标准海堤建设 36.34 公里；开工建设 4 座中型水库，其中 1 座已完成建设；开展 14 座新出险大中型病险水库除险加固；实施抗旱应急水源工程，实现开工建设 28 座小型水库，完成 248 眼抗旱应急备用井和 58 处引调提水工程建设；完成水库进库道路提升改造 105.54 公里；完成水土流失综合治理 1200 平方公里。

（3）统筹推进农村水利建设。积极实施农村饮水安全工程和高效节水灌溉等农田水利建设，农村饮水安全工程全年巩固提升受益人口达 285.5 万人，以“双高”糖料蔗基地水利化建设及现代特色农业示范区建设为重点的高效节水灌溉工程建设完成 172.8 万亩，全区新增农田有效灌溉面积 105 万亩，发展高效节水灌溉面积 220 万亩；农村水电增效扩容改造和小水电代燃料项目建设完成地方电力新增装机 19.3 万千瓦、发电量 424 亿千瓦时。

#### 4、水利扶贫工作迈上新台阶

加大对贫困地区水利投入的倾斜力度，全区 54 个贫困县共落实水利投资 109.62 亿元。实施贫困地区农村饮水安全巩固提升工程，解决了 67.4 万贫困人口饮水安全问题。以扶贫产业开发及现代特色农业核心示范区水利建设为支持方向，开展小型农田水利项目县建设，促进贫困地区产业扶贫；统筹推进中型灌区节水改造、小型水库和抗旱水源工程等基础设施建设，不断夯实贫困地区全面小康的水利基础。加快推进滇桂黔石漠化片区水利扶贫工作，加大对口帮扶工作力度，健全水利扶贫帮扶机制，通过技术指导、产业支持、结对帮扶等方式，有效改善贫困地区生产生活条件。

#### 5、水生态文明建设得到新提升



落实最严格水资源管理制度，在全国年度考核中连续两年获得良好等级。加强水资源管理，制定印发《广西节约用水管理办法》、《广西地下水管理办法》等制度，开展水效领跑者行动，实施节水型社会达标建设，抓好中央环保督查意见整改工作。加强水资源保护，实施 35 项重点县饮用水水源地保护工程项目建设和 14 个市 246 个重要水功能区 354 个标志牌项目建设，全区 558 个规模以上入河排污口监测率达到 100%。继续推进水生态文明城市试点建设，南宁市作为首批试点城市顺利通过验收。开展河湖水系连通工程建设。加大重点流域水土流失综合治理力度，两年共完成水土流失综合治理 1064.35 平方公里。大力推进农村水电增效扩容改造和小水电代燃料项目建设。

## 6、水利改革管理实现新突破

坚决贯彻落实中央关于全面推行河长制的决策部署，制定和出台了自治区实施意见及自治区、市、县、乡工作方案和河长制六项制度，在全区江河湖库分级分段建立自治区、市、县、乡、村五级河长体系，共落实各级河长 63271 名；县级及以上河长制办公室全部挂牌设立，广西全面推行河长制工作体制机制全面建立。截至目前，已完成自治区领导担任河长的西江干流、柳江干流、郁江干流、桂江干流“一河（湖库）一策”方案；各地市已基本完成市领导担任河长的江河湖库“一河（湖库）一策”方案；部分县（市、区）完成了县领导担任河长江河湖库“一河（湖库）一策”方案。继续推进深化小型水利工程管理体制 reform 工作，全区已有 39439 处工程签订了管护责任书，落实工程管护主体 40521 处。坚持“试点先行、典型带动”推进农业水价综合改革工作，在 3 个县区开展了改革试点，在 3 个市全面试点。

## 7、依法治水管水获得新成果

加强水利立法工作，《广西河道采砂管理条例》和《广西抗旱条例》



先后获自治区人大常委会审议通过并颁布实施。加强水利执法监督，全区共巡查河道2万多公里，两年查处水事违法案件1769件。深入开展行政审批“放、管、服”工作，加强行政审批事中事后监管。强化水利工程建设管理，加强广西水利建设市场主体信用体系建设，认真抓好招标投标活动行政监督，加大水利建设质量监督工作力度，开展质量监督示范县和示范性工程建设，水利建设质量工作在全国考核中荣获A级。狠抓安全生产责任落实，实现水利安全生产零事故、零死亡。

8、加强科技创新。3项水利科技成果获得广西科技进步奖。加强干部职工培训教育，水利人才队伍建设切实得到加强。

## （二）存在的主要问题

### 1.水利工程能力不足

#### （1）防洪减灾体系尚未完善

大藤峡水利枢纽、广西落久水利枢纽等流域防洪控制性工程尚未建成，流域堤库结合的防洪体系尚不完善；南宁、柳州、梧州、桂林、贵港等重点防洪城市及其他重点防洪市县堤防工程亟待加强，海堤抗御风暴潮的能力仍十分薄弱；洪水预警预报系统尚未全部建成。流域控制性枢纽工程或受土地、环境、移民等诸多方面因素制约，或受省区关系协调等原因，前期工作推进较为艰难。

#### （2）民生水利扶贫攻坚任务繁重

广西有54个贫困县，水利基础设施严重不足，水资源利用率仅9.7%，大中型骨干水源工程少，配套设施不完善，工程性缺水严重，人均年供水量仅554立方米，为广西平均水平的89%，农村饮水安全需要巩固提升，农业灌溉还没有得到有效解决，片区内有效灌溉面积仅占耕地面积的33.2%，江河支流和中小河流防洪标准低，综合防灾减灾能力弱，水土流失严重，生态环境恶化。



### （3）水资源配置和利用效率有待提升

大部分设区市供水水源单一，重点水源及备用水源工程建设推进缓慢，供水保障能力有待提高；需进一步发挥水资源管理红线的刚性约束作用，万元国内生产总值用水量、万元工业增加值用水量、农田灌溉水有效利用系数与全国平均水平的差距；需进一步优化水资源配置格局，着力增强广西北部湾经济区和珠江—西江经济带水资源水环境承载能力，提高新时期水资源要素与其他经济要素的适配性。

#### 2.水生态、水环境管理相对粗放

随着经济社会快速发展，水生态损害、水环境污染风险加剧。局部地区水污染问题突出，威胁人民群众健康；部分城镇饮用水水源地保护形势严峻；水土流失和石漠化仍是广西面临的主要生态环境问题；全社会节水意识尚未完全形成；规模以下入河排污口数量多，监测能力不足；水资源节约和保护工作经费不足。

#### 3.水利行业监管能力不足

系统完备、科学规范、运行有效的水治理制度体系建设尚处于起步阶段，社会管理能力不强、行业监管水平较低、机制体制制约仍然严重；水利科技基础仍然薄弱，创新型高层次人才缺乏；河湖管控、水资源管控、生态管控、风险管控能力处于较低水平；尚未全面形成支撑最严格水资源管理制度的水资源监控能力建设体系，水利信息化利用水平仍相对较低。

#### 4、水利投资结构性矛盾十分突出

“十三五”规划实施以来，国务院“172”项节水供水重大水利工程、灾后水利薄弱环节建设、小型农田水利工程、农村饮水安全巩固提升项目等列入国家专项规划项目基本能够按照年度任务落实建设投资。但部分项目如中小型灌区、治涝工程、水生态保护、农村河塘整治与水系连通、水源工程、水利行业能力提升等尚无稳定来源。



## 二、主要目标指标完成情况

《规划》制定防洪抗旱减灾、节水、城乡供水、农村水利发展、水生态环境保护与水土保持建设、水利改革管理 6 方面共 18 项指标，其中约束性指标 4 项，预期性指标 14 项。

4 项约束性指标预计 2020 年均可完成规划目标，其中万元地区生产总值用水量降幅已于 2017 年末提前完成规划目标；14 项预期性指标中有 10 项指标已完成过半，其余 4 项指标（重点城市防洪标准、县城主城区防洪标准、新增供水能力、新增农田有效灌溉面积）随着后期一些重点项目实施完成均有望完成规划目标，详见专栏 1。



专栏 1 主要目标指标实现程度统计表

序号	指标	“十二五”完成	“十三五”规划	数据统计情况			
				2016 年	2017 年	2018 年 6 月 30 日	预计 2020 年底
1	重点防洪城市主城区防洪标准（重现期）	/	南宁市 200 年一遇，其他城市 50~100 年一遇	南宁市主城区 200 年一遇，其他城市尚未达到防洪标准要求	南宁市主城区 200 年一遇，其他城市尚未达到防洪标准要求	南宁市主城区 200 年一遇，桂林市主城区将达到 100 年一遇防洪标准，其他城市尚未达到防洪标准要求	南宁市主城区 200 年一遇，除柳州市、梧州市主城区未达 100 年一遇，其他城市主城区基本达到防洪标准要求
2	县城主城区防洪标准（重现期）	/	20 年一遇以上	部分县城主城区	部分县城主城区	部分县城主城区	20 年一遇以上
3	全区洪涝灾害年均直接经济损失占同期 GDP 的比重(%)	/	(3%以内)	0.24	0.64	/	3 以内
4	全区干旱灾害年均直接经济损失占同期 GDP 的比重(%)	/	(0.6%以内)	0.033	0.034	/	0.6 以内
5	全区用水总量（亿立方米）	/	[309]	279.13	278.11	139.56	<309
6	万元地区生产总值用水量降幅（%）	/	33	8.7	15.6	16.43	>33
7	万元工业增加值用水量降幅（%）	/	25	15.1	25.7	28.2	>25
8	农田灌溉用水有效利用系数	[0.465]	[>0.50]	0.477	0.486	/	0.5
9	新增供水能力（亿立方米）	8.73	10	3.91	4.07	4.13	10.8



序号	指标	“十二五”完成	“十三五”规划	数据统计情况			
				2016 年	2017 年	2018 年 6 月 30 日	预计 2020 年底
10	农村自来水普及率（%）	/	[80]	77.4	79.9	/	80
11	新增农田有效灌溉面积（万亩）	143	300	40.92	75.64	105.64	300
12	新增高效节水灌溉面积（万亩）	153	400	73.87	172.8	220.8	480
13	新增农村水电装机容量（万千瓦）	83	35	9.7	19.3	24.1	35
14	新增水土流失综合治理面积（平方公里）	2044	2200	577.92	1064.35	1200	2200
15	重要江河湖泊水功能区主要水质指标达标率（%）	98	[90]	99.1	97.8	97.9	98.3
16	县级以上城镇饮用水水源地水质达标率（%）	/	[100]	95.5	95.5	95.5	100
17	小型水利工程产权明晰（%）	/	[85]	16	48	/	85
18	基层水利站建设（%）	/	[85]	53	60	/	85

说明：1、规划指标带（）为 5 年期间年均数，带 [] 为 5 年末达到数，其余为 5 年累计数；

2、“2018 年 6 月 30 日”为统一要求的数据截止时间；

3、备注栏中为相应指标数据的来源和出处；

4、字体加粗的指标为约束性指标，共 4 项；5、“重要江河湖泊水功能区主要水质指标达标率”评价的主要指标是 COD、氨氮指标；现状 2015 监测范围为 233 个国家级水功能以及 48 个自治区级水功能区，“十三五”规划监测范围为 246 个国家级水功能区以及 153 个自治区级水功能区。

5、万元地区生产总值用水量及降幅和万元工业增加值用水量及降幅采用国家实行最严格水资源管理制度考核口径，按 2015 年可比价计列。



### 三、重大政策实施情况

#### （一）以新发展理念引领水利前期工作顶层设计

全区各级水利部门坚持以“创新、协调、绿色、开放、共享”新发展理念为引领，按照“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”新时期水利工作方针，编制完成一系列开发、利用、节约、保护水资源和防治水害的水利前期工作，作为全区引领新发展理念的顶层设计，指导全区水利工作开展。

#### （二）围绕供给侧结构型改革，推动水利建设

水利建设作为补齐补强全区基础设施短板的重要组成部分，以水利现代化建设为主线，扩大水利投资，加强重大水利工程建设，提升防汛抗旱保障能力，两年共完成水利资产投资 475.5 亿元，高于全区固定资产投资增速，为稳定全区投资、拉动经济增长贡献积极力量。

#### （三）围绕绿色发展，大力加强水生态文明建设

坚持节约优先、保护优先，以水定产、以水定城，充分发挥水资源管理红线的刚性约束作用，全区用水总量逐年下降，万元地区生产总值用水量降幅和万元工业增加值用水量降幅逐年增加，超预期完成目标。全面落实水污染防治行动计划，大力推进重点区域水土流失治理和饮用水水源地保护建设。加快北海、宾阳等地下水严重超采区综合治理，积极打造“海绵城市”、“美丽乡村”。

#### （四）创新治水思路，深化水利重点领域改革

全面推行河长制，在全区江河湖库分级分段建立自治区、市、县、乡、村五级河长体系，全面推行河长制工作体制机制全面建立。创新水利投融资机制，多渠道筹集水利建设资金。深化小型水利工程管理体制改革。坚持“试点先行、典型带动”推进农业水价综合改革工作。



## 四、重大任务推进落实情况

### （一）全面推进节水型社会建设

落实最严格水资源管理制度，继续将最严格水资源考核纳入各级政府考核，进一步完善考核制度体系；强化用水定额管理，完善重点行业区域用水定额标准；加强相关规划和项目建设布局水资源论证工作；主要江河水量分配方案完成制定。

大力推进重点领域节水。加大农业节水力度，积极开展水资源消耗总量和强度双控行动；深入开展工业节水，进一步推动工业企业提高用水效率。开展节水型社会示范区建设，创建节水型公共机构、节水型企业、节水型居民小区。

建立健全节水激励机制。进一步完善节水支持政策，为促进水资源的节约利用提供保障；自治区组织各地市持续开展节水型单位创建活动。

### （二）加快完善水利基础设施网络

重大水利枢纽大藤峡水利枢纽、广西落久水利枢纽、广西桂中治旱乐滩水库引水灌区二期、广西驮英水库及灌区均已开工建设。百色市百色水库灌区于 2016 年增补为国务院“172”项节水供水重大水利工程，正在加快推进前期工作。广西洋溪水利枢纽、广西西江干流治理、其他河流治理工程正在大力推进前期工作。

大藤峡水利枢纽、广西落久水利枢纽正在加快施工建设；斧子口水利枢纽已于 2018 年 1 月下闸蓄水。广西洋溪水利枢纽的前期工作正在抓紧推进。广西西江干流治理可行性研究报告已由水利部出具技术审查意见并报送国家发展改革委待批。

全区大力开展防洪薄弱环节建设，建设 36 个主要支流项目，完成新建、加固防洪堤 16.57 公里。中小河流治理河长 434 公里。完成 56 座新增大中



型病险水库除险加固工程（规划内），完成 14 座规划外大中型病险水库除险加固工程，对小型病险水库出具了三类坝的调查认定。7 个县农村基层防汛预报预警体系建设任务已经全部完成。建设重点海堤工程 36.34 公里，护岸 8 公里、水闸 84 座。开展山洪灾害防治，全区共完成 4 条重点山洪沟建设。

已完成大中型水库投资 5.63 亿元，基本建设完成乔音水库扩容工程，3 座中型水库正在抓紧大规模施工；加大北海市河湖水资源配置工程前期工作推进力度；实施抗旱应急水源工程，开工建设 28 座小型水库，完成 248 眼抗旱应急备用井和 58 处引调提水工程建设。

### （三）大力夯实农村水利基础

广西桂中治旱乐滩水库引水灌区二期、广西驮英水库及灌区正在大力建设施工；百色市百色水库灌区增补为国务院“172”项节水供水重大水利工程。大藤峡水利枢纽灌区、桂西北扶贫治旱工程红水河灌区、来宾市下六甲水库灌区、玉林市龙云灌区、左江治旱黑水河灌区等新建灌区前期工作正在有序开展。

全区持续加大中央财政小型农田水利项目建设，共安排小型农田水利建设中央及自治区补助资金 29.29 亿元，用于支持全区现代特色农业示范区高效节水灌溉等农田水利项目建设。

截至 2017 年年底，全区累计已完成农村饮水安全巩固提升工程总投资 22.97 亿元，工程受益总人口 285.5 万人，同步解决了 67.4 万建档立卡贫困人口饮水安全问题。

全区开工建设了大化清坡、金秀共和、昭平新村、德保那亮一级等 4 个农村小水电站开展扶贫项目。广西农村水电增效扩容改造工程总体进展顺利，开工建设 57 个农村水电增效扩容改造工程。



#### （四）大力推进水生态文明建设

大力推进饮用水水源地保护建设，饮用水水源地保护力度空前。严格控制入河湖限制排污总量，加强水质监测覆盖率。以九洲江作为粤桂小流域合作试点，开展粤桂跨省九洲江流域经济社会发展与环境保护合作。大力开展江河湖库水系连通工程建设，实施了 4 个河湖连通工程。南宁市那考河水环境治理典型模式取得成效，成为全国首个开工建设的水流域治理 PPP 项目。大力推进推进水生态文明城市试点建设。抓好重点小流域治理和坡耕地水土流失治理，全区新增水土流失综合治理面积 1200 平方公里。地下水超采区治理取得明显成效，超采地区地下水位逐步回升，治理成效明显。

#### （五）水利脱贫攻坚工作加快推进

加大对全区 54 个贫困地区水利投入的倾斜力度，国家及自治区本级财政资金在贫困地区倾斜比例超过 90%。“十三五”以来全区共计在贫困地区综合治理水土流失面积 954.96 平方公里，水土流失得到有效控制。继续抓好农村饮水安全巩固提升工程建设管理，在下达建设任务、补助资金上对少数民族聚居区进行倾斜。统筹推进中型灌区节水改造、小型水库和抗旱水源工程等基础设施建设，完成了 2016、2017 年度脱贫摘帽水利建设任务。

#### （六）深化重点领域水利改革

全面推进河长制工作，我区全面推行河长制工作已由“见河长”转向“见行动、见成效”新阶段；全面推进水价改革，积极开展水权水市场建设，大力推进农业节水发展；积极探索建立水权制度建设；建立了取水许可抽查和水资源论证专项监督检查制度；清理规范水资源行政审批事项和行政权



力清单，深化“放管服”改革；制定广西延续取水管理办法，；积极开展水权交易制度和水生态补偿机制研究；不断深化水利投融资机制创新。

抓好地方水利建设资金落实，加大地方财政投入力度；根据相关政策主动拓宽融资渠道，保证了水利投资继续稳步增长。大力推广政府和社会资本合作模式，通过投资补助、财政补贴、贷款贴息等方式，吸引了社会资本参与项目建设。

全面铺开深化小型水利工程管理体制改革工作，截至目前，已完成 18 个试点县、15 个面上县的改革任务。加快水行政管理体制改革，加快推进网上政务服务建设，积极开展水利厅行政审批与公共服务系统建设工作，进一步精简水行政审批事项，促进简政放权、放管结合、优化服务。

#### **（七）全面加强依法治水、科技兴水**

全面加强水利法制建设，坚持依法治水管水，依法加强水利建设市场监管，以最严格的法律制度加强水资源管理、江河湖库管理和水利工程管理；积极开展水域岸线登记、确权划界以及河湖管理范围划定工作；创新河湖管护体制机制；规范涉河建设项目和活动审批；规范河道采砂管理秩序，严厉打击非法采砂行为；加快推进水利工程运行管理现代化。

大力实施和推进水利人才发展战略，积极落实自治区关于人才向艰苦地区基层单位流动的政策，引导一批我区水利高校毕业生服务水利基层单位干事创业。加强科技研究和创新。

进一步加大防汛抗旱物资储备仓库建设；全区加强水资源监控体系建设，监控规模正逐步形成。加强水利规划和基础工作，进一步完善水利规划体系；加强基层水利行业能力建设，增强基层水利建设和管理能力，提高水利公共服务和社会管理水平。



## 五、重大工程项目进展情况

### （一）纳入国务院“172”项节水供水重大水利工程

广西列入国务院确定的 172 个节水供水重大水利工程共 8 项，匡算静态总投资 603.6 亿元。

#### 1、已开工项目进展情况

##### （1）大藤峡水利枢纽

大藤峡水利枢纽于 2014 年 11 月 19 日开工建设，截至 2018 年 6 月底，大藤峡水利枢纽累计完成投资 159.29 亿元，占总投资 357.4 亿元的 44.57%，占静态总投资 311.54 亿元的 51.13%，其中“十三五”期间完成投资 114.97 亿元。目前，泄水闸坝和发电厂房基本达到总体进度要求；船闸工程主要部位形象基本满足大江截流节点目标计划；坝下交通桥、新安取水口迁建工程等项目正加快推进；生产辅助工程基本完善，左岸排水系统基本完成。截止 2018 年 6 月底，坝区左岸征拆基本完成，实现全封闭管理；坝区右岸完成用地移交 1598 亩（占任务的 96.8%），累计完成移民搬迁 312 人（占任务的 68.7%），房屋拆除 68 栋（占任务的 66.7%）。库区征地完成 11.54 亩（占任务的 96.8%），6 个安置点建设方案已全部落实，其中 4 个已开工建设；完成 90 家企业签订协议，开工建设 30 个专项复改建项目。武宣库区重要防护工程和七星河调节坝工程各标段均已达到度汛形象进度。库区用地材料已上报自然资源部审批。

##### （2）广西落久水利枢纽

广西落久水利枢纽 2015 年 9 月开工建设，截至 2018 年 6 月底，累计完成投资 22.92 亿元，占总投资 26.88 亿元的 85.3%，占静态总投资 26.7 亿元的 85.84%，其中“十三五”期间完成投资 18.08 亿元。目前，主坝非溢流坝段浇筑至 128m 高程，溢流坝段浇筑至 128m 高程；厂房基础浇筑至 128m 高程；消力池底板浇筑完成 84%。副坝正在进行左右坝肩开挖。



移民集中安置的 8 个安置点，大房、四荣新集镇集中安置点场地平整已基本完成，城市楼房集中安置点已完成场地平整土方工程 90%，大坪、坡道安置点正根据群众意愿进行规划优化设计。

### （3）桂中治旱二期工程

桂中治旱二期工程于 2015 年 10 月 28 日开工建设，截至 2018 年 6 月底，累计完成投资 17.4 亿元，占总投资 30.38 亿元的 57.2%，占静态总投资 30.12 亿元的 57.8%，其中“十三五”期间完成投资 16.54 亿元。目前干渠隧洞开挖累计完成 10.7 公里，明渠开挖累计完成 41.4 公里，槽墩累计完成 1080 座，渡槽槽身架设 3.32 公里，排洪涵洞累计完成 14 座，机耕桥累计完成 51 座。累计完成量地 7767 亩，占下达征地任务的 74.9%；目前已交地 7216 亩，尚有 2603 亩征地任务未完成。

### （4）广西驮英水库及灌区

广西驮英水库及灌区于 2016 年 10 月 27 日正式开工建设，截至 2018 年 6 月底，累计完成投资 13.25 亿元，占总投资 66.56 亿元的 19.9%，占静态总投资 66.23 亿元的 20.01%，均为“十三五”期间完成。目前，进场道路路基开挖已完成 10.9km，混凝土路面砼浇筑完成 4.9km(含交通隧洞)。总干渠那佳~南庆隧洞单项工程 I 标完成进口洞身开挖支护 4.2m；完成了崇桥检修支洞 91m 洞段开挖及支护。那佳至南庆隧洞 II 标完成隧洞出口段开挖 15.2m；完成隧洞出口支护 14.2m。水库枢纽及灌区总干渠标段目前主要开展土石方作业，导流泄洪隧洞已全线贯通并完成支护 266.5m。工程涉及永久征地总面积约 28761 亩，临时征地约 8490.65 亩，截止 2018 年 6 月底，共完成征地 21639 亩。

### （5）其他河流治理工程

其他河流治理工程目前已批复初步设计总投资 2.58 亿元，整治河长 16.5 公里。目前，已下达投资计划 2.4 亿元，其中中央预算内投资 2 亿元。



工程建设已开始有序推进。

## 2、拟建项目前期工作进展情况

### （1）广西洋溪水利枢纽

广西洋溪水利枢纽可行性研究报告初稿已编制完成（征地移民部分除外）广西洋溪水利枢纽项目气候可行性研究论证、矿产压覆（广西部分）、建设用地地质灾害评估、电力接入系统已获得批复。柳州市政府已于 2017 年 12 月 20 日下达柳州市境内停建令，现已完成柳州境内库区移民实物调查，目前实物调查已完成第一榜公示，正在进行公示后复核工作。由于贵州省政府尚未同意发布停建令，制约了项目可研报告及专题报批工作的推进。

### （2）百色市百色水库灌区

百色市百色水库灌区于 2016 年增补为国务院“172”项节水供水重大水利工程。2018 年 7 月底，国家发展改革委对广西桂西北百色水库灌区工程可行性研究报告进行了批复，同月生态环境部对环境影响报告书进行了批复。开工建设所需的 23 个专题专项方案除使用林地外，其余 22 个专题均已完成办理，使用林地可行性研究报告待初步设计批复后再申报审批。单项工程初步设计已于 7 月底获得广西壮族自治区发展和改革委员会的批复，预计 12 月开工。

### （3）广西西江干流治理

可行性研究报告目前已由水利部出具技术审查意见并报送国家发展改革委。可行性研究报告审批所需 11 项前置要件，已完成 10 项办理，1 项正在办理（项目建设用地预审已报至自然资源部待批）。

## （二）其他重点项目

### 1、流域面积 3000 平方公里以上中小河流治理



截至 2018 年 6 月底，郁江、黔浔江、柳江、桂江、龙江、湘江、北流河、贺江、南流江等 9 条重要支流、独流入海河流治理工程，累计完成投资 12.17 亿元，相继实施了南宁、柳州、梧州、桂林、贵港、百色、河池、贺州、崇左 9 市及其它重要防洪县市城区防洪治理工程共计 36 段防洪堤，完成新建、加固堤防 16.57 公里，在建防洪堤及护岸约 200 公里。

## 2、控制性枢纽工程（斧子口枢纽）

桂林市防洪及漓江补水枢纽工程斧子口水利枢纽已于 2018 年 1 月建设完成并下闸蓄水，与已建的青狮潭、川江、小溶江联合调度，有效缓解桂林防洪压力，提高生态补水能力。

## 3、大、中型水库

开工建设了路花水库、乔音水库扩容工程、王岗山水库、秦镜水库 4 座中型水库，已完成投资 5.63 亿元，目前乔音水库扩容工程已基本建设完成，其他 3 座中型水库正在抓紧施工。加快推进长塘水库，以及高达、所略、板阳东、芳雷等一批大中型水库前期工作。

## 4、跨流域调水工程

加快推进北海市河湖水资源配置工程前期工作，北海市河湖水资源配置工程规划编制工作正在有序开展。

## 5、新建大中型灌区工程

目前，玉林市龙云灌区、桂西北扶贫治旱工程红水河灌区、下六甲水库灌区正在加快推进前期工作，玉林市龙云灌区工程规划报告已审，待批。



## 五、投资完成情况

《广西水利发展“十三五”规划》“十三五”估算投资为 1364.09 亿元。截至 2018 年 6 月 30 日，各级水利部门完成投资 475.5 亿元（其中中央投资 210.34 亿元，地方水利投资 265.17 亿元），各级水利部门完成投资占《广西水利发展“十三五”规划》“十三五”估算投资的 34.86%，占本次根据国家资金安排渠道、政策、机构改革等因素调整后的“十三五”估算投资 1007.06 亿元的 47.2%。另外还完成了其他社会投入 269.82 亿元。为稳定全区投资、拉动经济增长贡献积极力量。

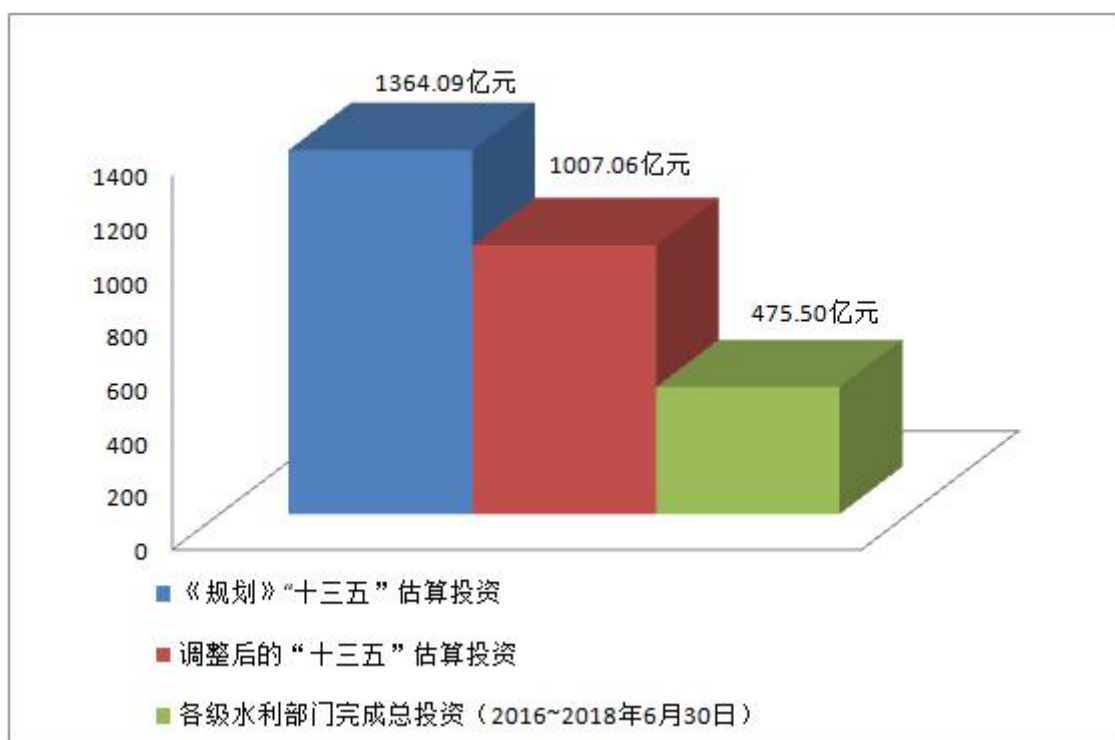


图 7 投资构成情况



## 六、存在问题及原因分析

“十三五”规划实施以来，随着国家政策以及水利发展环境变化，相较原来的规划出现了一些新的情况和问题，问题和原因分析如下：

（一）《规划》未能体现以全面推行河长制为主要任务的江河湖库管理保护机制

2016年11月中共中央办公厅国务院办公厅印发《关于全面推行河长制的意见》的通知》（厅字〔2016〕42号），2016年12月水利部环境保护部印发《〈关于全面推行河长制的意见〉实施方案》，要求2018年6月底全面建立河长制。2017年5月广西出台了《自治区党委办公厅自治区人民政府办公厅关于印发〈关于全面推行河长制的实施意见〉和〈全面推行河长制工作方案〉的通知》。全面推行河长制是落实绿色发展理念、推进生态文明建设的内在要求，是解决我国复杂水问题、维护河湖健康生命的有效举措，是完善水治理体系、保障国家水安全的制度创新。全面推行河长制对水利改革和发展影响深远，对于着力推进水治理体系和治理能力现代化具有重要意义。

《规划》是在国家全面推行河长制之前编制和实施的，规划提出的江河湖库管理保护的目标、任务和措施内容，未与河长制工作的有关要求充分协调。

（二）《规划》未能充分体现乡村振兴战略水利支撑保障作用

党的十九大报告提出实施乡村振兴战略，2018年2月中央一号文件《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》，提出：“农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题，必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，实施乡村振兴战略”。《规划》提出的农村水利建设任务主要集中在补短板，惠民生，扶贫攻坚等方面，乡村振兴战略对农村水利发展提出了更高要求，即要围绕“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有



效、生活富裕”的总体要求，以不断改善乡村生产生活生态条件，进一步加强农村水利建设力度，切实发挥水利基础保障作用，重点推进水利扶贫攻坚，提升水利富民惠民水平。

### （三）《规划》未能体现全面推进水生态文明建设的新要求

党的十九大报告提出：“树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策，像对待生命一样对待生态环境，统筹山水林田湖草系统治理，实行最严格的生态环境保护制度”。《规划》提出的水生态文明建设任务，缺乏以流域为单元的山水林田湖草系统治理、水生态空间的保护与管控以及水文化建设等系统化水生态建设内容，未来水利发展总体布局和水利基础设施网络布局应以水资源、水生态、水环境承载力为刚性约束，划定水生态空间和水生态保护红线为基础进行制定，并在此基础上提出水治理和管控措施，后期应加强相关研究。

### （四）《规划》未能全面体现新时代水利行业监管的新要求

新时代新条件新要求下，治水的主要矛盾发生了深刻变化，从人民群众对除水害、兴水利的需求与水利工程能力不足的矛盾，转化为人民群众对水资源、水生态、水环境的需求与水利行业监管能力不足的矛盾。当前和今后一个时期，广西的治水总基调为水利工程补短板、水利行业强监管。《规划》提出的水利行业监管措施及任务和新要求尚未匹配，需要进一步完善相关法制、体制、机制等手段，加强水利督查体系建设，推进各项工作落地生效。



## 七、项目及投资调整

### （一）“十三五”规划目标任务调整

（1）根据全面推进河长制要求，将“全面推行河长制湖长制建设”纳入水利行业能力建设任务。

（2）农村水利建设需围绕乡村振兴战略的有关要求进一步深化和完善。

（3）水生态文明建设需结合十九大对生态文明建设明确的新目标新部署新要求进一步深化和完善。

### （二）“十三五”重大项目调整

本次根据国家资金安排渠道、政策、机构改革等因素，对水利发展“十三五”规划重大项目清单及投资进行调整。

#### （1）控制性枢纽工程

本次将原列在水生态修复工程的邕宁水利枢纽工程移至控制性枢纽工程，将原列为重点水源工程（中型水库）的那垌水库移至控制性枢纽工程。

广西崇左市渠珠水利枢纽工程原列为重点项目前期工作，目前当地政府高度重视，前期工作推进积极，正在加快编制可行性研究报告，有望在“十三五”期间开工建设，因此将项目列入“十三五”规划。

#### （2）流域面积3000km<sup>2</sup>以上中小河流治理

根据城市总体规划修编、项目前期工作及工程建设实际情况，15个流域面积3000km<sup>2</sup>以上中小河流治理项目将放至远期实施，调出1个项目，增补11个（3）重点山洪沟治理工程

2017年水利部、国家发展改革委、财政部印发的《加快灾后水利薄弱环节建设实施方案》取消了200平方公里以下山洪沟治理工程，因此重点山洪沟治理工程未列入广西水利发展“十三五”规划。本次根据“十三五”期间投资情况，补充列入重点山洪沟治理工程。



#### （4）病险水库除险加固

将“广西规划内56座大中型病险水库除险加固”、“34座规划外大中型病险水库除险加固（规划外）”的项目名称，分别调整为“广西56座新增大中型病险水库除险加固”和“新出险大中型病险水库除险加固”。

其中，新出险大中型病险水库除险加固调出那打水库、大贤水库2座大中型病险水库，调入樟村水库、灌江水库、塘坪水库、小峰水库、小陶水库、金窝水库、周家水库、乔苗水库、金龙水库、富川县鸡公山水库、贺州市八步区大庆水库等共11座新出险大中型水库。项目调整后，新出险大中型病险水库除险加固项目共有43项。

#### （5）病险水闸除险加固

将“广西规划内87座大中型病险水闸除险加固”、“广西规划外大中型病险水闸除险加固”的项目名称，分别调整为“广西87座大中型病险水闸除险加固”和“新出险大中型病险水闸除险加固”。

其中，广西87座大中型病险水闸除险加固调出合浦县螃蟹田水闸。

新出险大中型病险水闸除险加固调入勒黄水闸除险加固工程。

#### （6）大型水库

由于百色市百东河水库扩容工程涉及百东河市级自然保护区，项目无法实施，因此本次调出百色市百东河水库扩容工程。

#### （7）中型水库

调出百色市右江区浪塘水库扩容工程、都安瑶族自治县同更水库、东兰县大巴英水库、凤山县上林水库、金城江区金城江水库、蟠龙水库、云良水库7座中型水库；调入资源县源口潭水库扩容工程、贺州市大湾水库、贺州平桂管理区桂山二级水库、阳朔县木浪岗水库扩容工程、钦州市王仙湾水库工程、贺州市十八山水库工程6座中型水库。调整后列入广西水利发展“十三五”规划的中型水库共50座。



## （8）小型水源工程

调出龙亭水库、共增冲水库、大莫水库、斜冲水库扩容工程、义礼水库、六樟水库、东风水库、练村水库、九代水库、百旺水库、帮洞水库扩容工程、巴龙水库、那桃水库、明亿水库、新塘水库等15座小型水库，调入凤山县上林水库、贺州市昭平县六袍水库、贺州市昭平县黄羌水库3座小型水库。调整后列入广西水利发展“十三五”规划的小型水源工程共154座。

## （9）调水、引提水工程

### ①跨流域调水工程

玉林市龙云水资源配置工程已打捆列入玉林市龙云灌区，故调出玉林市龙云水资源配置工程。

### ②引提水工程

合浦县总江桥闸引水工程扩建项目由于前期工作尚未开展，“十三五”期间无法实施，调出引提水工程。

## （10）新建灌区

### ①新建大型灌区

根据来宾市下六甲灌区最新设计成果，下六甲灌区规模由原来的中型调整为大型，因此下六甲灌区从中型灌区调出，调入大型灌区。

玉林市龙云灌区及水资源工程项目名称调整为玉林市龙云灌区工程，包含原列的玉林市龙云灌区及水资源工程、玉林市龙云水资源配置工程、潘龙水库、云良水库、中甘岭水库。

### ②新建中型灌区

由于田东县那拔河水库项目进展缓慢，“十三五”期间将不能建成水源工程，因此新建中型灌区调出田东县那拔河水库灌区。（11）小型农田水利

《广西水利发展“十三五”规划》中的新建小型灌区、节水灌溉增效示范、小型农田水利工程根据当前的投资下达及管理方式合并为小型农田水



利。

#### （12）农村河塘整治与水系连通

“十三五”期间，尚未开展农村河塘整治与水系连通相关工作，且无资金来源，因此农村河塘整治与水系连通项目调出广西水利发展“十三五”规划。

#### （13）广西入河排污口整治工程

由于入河排污口整治工程不再属于水利部门管理范畴，故广西入河排污口整治工程调出广西水利发展“十三五”规划。

#### （14）水利工程管理基础设施建设

“十三五”期间，尚未开展水库输电线路及通讯线路建设、大坝安全监测设施建设、水库值班房提升改造相关工作，且无资金来源，因此水库输电线路及通讯线路建设项目调出广西水利发展“十三五”规划。

为改善水利工程管理条件，提升水管单位管理水平，本次调入水管单位能力建设、水管单位安全生产标准化试点建设。

#### （15）河长制建设

河长制建设原未列入规划，本次调入。

### （三）投资调整情况

《广西水利发展“十三五”规划》“十三五”期间投资为 1364.09 亿元。

本次根据国家资金安排渠道、政策、机构改革等因素，对部分项目的“十三五”估算投资进行调整，十三五”估算投资（不含其他社会资金，与《广西水利发展“十三五”规划》同口径）1007.06 亿元。

本次调整后“十三五”估算投资（不含其他社会资金）共减少 357.03 亿元。其中，纳入国务院“172”项节水供水重大水利工程减少了 56.66 亿元，防洪减灾工程减少了 16.68 亿元，水资源配置和城乡供水保障工程减少了



110.1 亿元，农村水利工程减少了 130.67 亿元，水土保持与河湖生态修复工程减少了 16.37 亿元，水利行业能力减少了 26.55 亿元。

本次投资主要调减情况见专栏 2。

专栏 2 广西水利发展“十三五”估算投资调整情况表

项目类型	专业分类	项目		《规划》 十三五 估算投资	“十三 五”估算 投资（评 估后）	“十三五” 投资调整 情况
纳入国务院 172 项 节水供水重大 水利工程	1、防洪 减灾工程	1-1	★大藤峡水利枢纽	225.31	225.31	0.00
		1-2	★广西西江干流治理	17.91	9.00	-8.91
		1-3	★广西落久水利枢纽	22.7	22.70	0.00
		1-4	★广西洋溪水利枢纽	44.08	10.00	-34.08
		1-5	★其他江河整治	5.12	5.03	-0.09
		小计		315.12	272.04	-43.08
	2、农村 水利工程	2-1	★广西桂中治旱乐滩水库引水灌区二期	28.65	28.65	0.00
		2-2	★广西驮英水库及灌区	67.08	55.00	-12.08
		2-3	★百色市百色水库灌区	21.5	20.00	-1.50
		小计		117.23	103.65	-13.58
	纳入国务院 172 项节水供水重大水利工程小计			432.35	375.69	-56.66
其他重点 项目	1、防洪 减灾工程	1-1	大江大河大湖治理	52.58	77.46	24.88
		1-1-1	控制性枢纽工程	10	65.46	55.46
		1-1-2	重点海堤	32.58	10.00	-22.58
		1-1-3	重点涝区治理	10	2.00	-8.00
		1-2	中小河流治理	158.67	114.43	-44.24
		1-2-1	流域面积 3000km <sup>2</sup> 以上中小河流治理 （9 条主要支流及独流入海河流治理）	87.39	62.43	-24.96
		1-2-2	流域面积 3000 km <sup>2</sup> 以下中小河流治理	71.28	52.00	-19.28
		1-3	山洪地质灾害防治措施	5.5	7.06	1.56
		1-3-1	重点山洪沟防洪治理工程	0	1.56	1.56
		1-3-2	山洪地质灾害防治非工程措施	5.5	5.50	0.00
		1-4	病险水库除险加固	25.61	36.33	10.72
		1-4-1	广西 56 座新增大中型病险水库除险 加固	13.91	13.91	0.00
		1-4-2	新出险大中型病险水库除险加固	5	15.72	10.72
		1-4-3	小型病险水库除险加固	6.7	6.70	0.00
		1-5	病险水闸除险加固	17.49	7.89	-9.61



项目类型	专业分类	项目		《规划》 十三五 估算投资	“十三 五”估算 投资（评 估后）	“十三五” 投资调整 情况
		1-5-1	广西 87 座大中型病险水闸除险加固	15.49	7.75	-7.75
		1-5-2	新出险大中型病险水闸除险加固	2	0.14	-1.86
		小计		259.85	243.17	-16.68
	2、水资源配置 工程和 城乡供 水保障 工程	2-1	重点水源工程	124.32	74.67	-49.65
		2-1-1	大型水库	5	3.00	-2.00
		2-1-2	中型水库	56.11	61.67	5.56
		2-1-3	小型水源工程	63.21	10.00	-53.21
		2-2	调水、引提水工程	20.58	13.96	-6.62
		2-2-1	跨流域调水工程	13.66	7.62	-6.04
		2-2-2	引提水工程	6.92	6.34	-0.58
		2-3	江河湖库水系连通工程	50	15.00	-35.00
		2-4	抗旱水源工程(56 个抗旱县引提调工程)	30.6	8.30	-22.30
		2-5	备用水源工程	1.53	5	3.47
		小计		227.03	116.93	-110.10
	3、农村 水利工程	3-1	大型灌区续建配套与节水改造	5	3.10	-1.90
		3-2	中型灌区续建配套与节水改造	20	4.00	-16.00
		3-3	新建灌区	4.89	15.24	10.35
		3-3-1	新建大型灌区	2.46	12.90	10.44
		3-3-2	新建中型灌区	2.43	2.34	-0.09
		3-4	小型农田水利	188.77	95.00	-93.77
		3-5	农村饮水巩固提升工程	48.7	48.70	0.00
		3-6	小水电建设	26.06	8.96	-17.10
		3-6-1	广西农村小水电扶贫工程	20	3.00	-17.00
		3-6-2	广西农村水电增效扩容改造工程	6.06	5.96	-0.10
		3-7	农村河塘整治与水系连通	12.25	0.00	-12.25
		小计		305.67	175.00	-130.67
	4、水土 保持与 河湖生 态修复 工程	4-1	水土保持生态建设	13	13.00	0.00
		4-1-1	国家水土保持重点工程	11.5	11.50	0.00
		4-1-2	地方水土保持重点工程	1.5	1.50	0.00
		4-2	生态脆弱河湖、湿地生态修复	17.68	15.00	-2.68
		4-3	水资源保护	16.18	3.07	-13.11
		4-3-1	广西入河排污口整治工程	3.3	0.00	-3.30
		4-3-2	重点饮用水水源地保护	11.36	2.07	-9.29
		4-3-3	地下水超采区综合治理	1.52	1.00	-0.52



项目类型	专业分类	项目		《规划》 十三五 估算投资	“十三 五”估算 投资（评 估后）	“十三五” 投资调整 情况
		4-4	水生态文明城市建设	11.8	11.80	0.00
		4-5	水利血防工程	0.63	0.05	-0.58
		小计		59.29	42.92	-16.37
	5、水利 行业能 力	5-1	水利科技创新能力建设	8.01	8.01	0.00
		5-1-1	水资源开发利用与保护科技能力建设	0.46	0.46	0.00
		5-1-2	水利工程建设与管理科技能力建设	0.38	0.38	0.00
		5-1-3	水利发展与改革科技能力建设	0.02	0.02	0.00
		5-1-4	科技基础平台设施建设	0.61	0.61	0.00
		5-1-5	队伍建设	6.54	6.54	0.00
		5-2	重点项目前期工作	5	5.00	0.00
		5-3	基层水利行业能力建设	39.67	12.62	-27.05
		5-3-1	水利工程管理基础设施建设	33.93	8.12	-25.81
		5-3-2	灌溉试验站网	3	3.00	0.00
		5-3-3	防汛抗旱物资储备仓库建设	2.74	1.50	-1.24
		5-4	水资源监控能力建设	4	0.73	-3.27
		5-5	水利信息化建设	18.22	11.99	-6.23
		5-5-1	水文水资源信息采集基础设建设施	9.58	7.41	-2.17
		5-5-2	水利厅本级信息化建设	4.44	0.38	-4.06
		5-5-3	各市水利信息化建设	4.2	4.20	0.00
		5-6	体制改革和制度建设	5	15.00	10.00
		5-6-1	水资源管理	3	3.00	0.00
		5-6-2	水利法治建设	2	2.00	0.00
		5-6-3	河长制建设	0	10.00	10.00
		小计		79.90	53.35	-26.55
	其他重点项目小计			931.74	631.37	-300.37
	合计			1364.09	1007.06	-357.03



## 八、有关建议

### （一）根据本次测算及项目调整情况调整“十三五”估算投资规模

本次根据国家资金安排渠道、政策、机构改革等因素，对《广西水利发展“十三五”规划》中的项目进行调整，同时应相应调整了“十三五”估算投资。

调整后“十三五”估算投资为 1007.06 亿元（含大藤峡），与《广西水利发展“十三五”规划》“十三五”期间投资 1364.09 亿元相比，减少了 357.03 亿元。

### （二）对进一步科学有序推进“十三五”规划实施的建议

（1）实施《规划》年度监测评估。强化国内外宏观环境对规划实施影响的年度监测，及时分析规划实施年度进展情况及存在问题，并提出改进措施；畅通公众参与渠道，加强舆论监督，更好地发挥社会各界对《规划》年度实施工作的评价作用。

（2）建立规划项目库，加强规划的动态监测。梳理自治区和市县层面“十三五”水利规划项目，对项目的投资情况和建设进展进行动态监测，对全区经济发展大局有重大意义、项目前期工作条件具备的重大项目及时调整；对纳入《规划》的重大工程项目，优先列入年度统筹推进计划；加强规划实施监督检查，建立健全项目推进预警机制，及时发现问题并督促整改，加快项目顺利落地和推进。

（3）梳理保障措施的实施情况，推动措施落地。逐条梳理《规划》提出的各项措施，对执行情况进行深入分析，提出针对性的意见建议，使每一项措施切实发挥作用；继续用足用好国家各类扶持政策，及时研究制定相应的政策和落实措施，促进各项重点任务加快实施。

（4）加强市县规划与自治区规划的衔接，发挥自治区规划的引导作用。加强《规划》对市县规划的指导，确保市县规划充分体现自治区发展意图，



落实《规划》提出的发展布局、主要目标和重点任务，上下联动推动实施。

### （三）对水利发展“十四五”规划编制实施的有关建议

广西正处于爬坡过坎提质升级阶段，面对边疆民族地区的现实区情、后发展欠发达的最大特征及区域国际性开放地区的新形势要求，在推进质量变革、效率变革、动力变革，顺应高质量发展和满足人民日益增长的美好生活需要的转型过程中，需要付出更大的努力，留出更多的发展空间。

对水利发展“十四五”规划编制实施的有关建议如下：

（1）加强水利重大战略性问题研究。按照“十九大”提出的社会发展目标，围绕自治区新的战略发展布局，按照“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的新时期水利工作方针，提出水利中长期发展方向、发展领域、发展重点、发展战略。

（2）开展有关专题研究工作。水利发展“十四五”规划目标由补欠账向提质升级转变，深入研究水利发展规划目标与建设任务、建设投资的关系，注重规划目标的分解和落实。

（3）加大对广西石漠化地区综合治理、贫困地区水利扶贫项目、重要防洪城市防洪工程建设以及标准海堤建设的资金支持力度，进一步夯实广西薄弱环节基础，解决广西水利发展的不平衡不充分的短板问题。

（4）积极谋划重大项目，服务广西经济社会发展。积极谋划保障广西经济社会跨越式发展的重大项目，如一带一路广西北部湾主要城市群供水安全战略保障工程（包括作为南宁市第二水源的大王滩水库引水工程，新建大型水库钦州市王仙湾水库工程作为钦州市供水水源，新建大型水库防城港市那垌水库工程和中型水库大菴水库作为防城港市供水水源）等前期工作；满足柳州市远期200年一遇防洪标准要求，新建龙江控制性水利枢纽-勒马水库；提高桂林市临桂区、灵川县防洪能力，新建控制性水利枢纽黄塘水库、淦江水库；新建江底水库、沙埔河水库等大型水源工程；为新建大藤峡水库配套的大型灌区大藤峡水库灌区、新建黑水河大型灌区、龙江



河谷引水灌溉工程等灌溉工程；新建黄姚水资源配置工程、河池市新城区（宜州区）水安全保障工程等一批水资源保障工程；涉及跨流域、跨省区的环北部湾水资源配置工程，即从西江或郁江跨流域调水至玉林市，顺江而下供水至北海市，沿北流河继续向上游提水，经北~九隧洞输水至九洲江，沿江而下输水至鹤地水库，向湛江、茂名市供水。

专栏3 “十四五”期间谋划的重大水利项目

“十四五”谋划重大水利项目
一带一路广西北部湾主要城市群供水安全战略保障工程、钦州市王仙湾水库工程、勒马水库、黄塘水库、淦江水库、江底水库、沙埔河水库、大藤峡水库灌区、黑水河大型灌区、龙江河谷引水灌溉工程、黄姚水资源配置工程、河池市新城区（宜州区）水安全保障工程、环北部湾水资源配置工程、南流江综合治理工程、其他大江大河堤防建设工程。