

广西河长制工作简报

第 9 期
(总第 68 期)

广西壮族自治区河长制办公室

2020 年 6 月 8 日

梧州市以新机制硬举措 推动河湖长制有名有实有效

编者按：梧州市在贯彻落实河湖长制工作中，坚持问题和目标导向，突出重点难点和薄弱环节，改革创新工作机制，积极探索方法路径，推出了河湖长制“河湖长+检察长”监督机制、河道采砂“采销分离”监管机制、跨界河湖“联合执法”管护机制等新机制和硬举措，取得了显著工作成效。

一、建立“河湖长+检察长”监督机制，加快推进河湖长制落实落细落地。梧州市水利局与市人民检察院联合签署《关于建立治理梧州市河道采砂和河道安全会商协作机制的意见》，探索通过司法监督推动行政监督，建立起由联络员制度、线索移交制

度、联席会议制度等多项制度构成的河湖长制“河湖长+检察长”监督机制。借助检察机关从刑事监督、行政监督、公益诉讼监督三个方面，对河长办以及河长会议成员单位在犯罪线索移送、案件规范办理、全面正确履职、河湖生态保护、涉破坏生态环境和资源保护突出问题整治等方面全面加强监督，形成打击涉黑涉恶案件伴生的犯罪问题和破坏河道环境公共安全问题的长效处置机制。自梧州市“河湖长+检察长”监督机制建立以来，市县两级检察机关针对河道生态环境损害、河湖水污染等问题，已向相关职能部门发出行政公益诉讼诉前检察建议 11 份，分别对 1 起环境污染案件、1 起非法捕捞案件提起刑事附带民事公益诉讼，督促水利、环保、渔业等部门积极查处河湖违法行为，对全面深入落实河湖长制，加快推进河湖生态环境治理法治化起到了积极而有效的作用。

二、创新河道采砂“采销分离”监管机制，有效破解了河道采砂管理难题。梧州市为了破解河砂开采无序、价格虚高、监管乏力难题，在藤县试点实施河道采砂“采销分离”管理新模式，取得了显著成效。主要方法步骤是“四个化”：**一是实化主体责任。**成立由县级河长（县长）任组长的河道采砂管理工作领导小组，负责统筹协调县域内河道采砂的“采、销、运”等环节工作。**二是细化方案审批。**由领导小组根据河道采砂规划和年度实施方案，结合市场需求，对各采区开采计划按年度和月度进行审批。**三是分化采销链条。**实行“采售招标、采者不售、售者不采”新机制，将原来一次拍卖出让砂石开采、销售权的做法，拆分为砂石开采、

销售两次拍卖，分别确定采砂企业、售砂企业。**四是强化监管环节。**采取“互联网+监管”技术手段，对许可的采、运砂船强制安装GPS，对采砂场、采砂船集中停泊区域安装监控录像，在开采区设置电子围栏，实现对采运船只、开采时间、开采区域及开采量的实时动态监控。在“采销分离”模式下，采砂企业没有卖砂权，卖砂企业没有采砂权，割断了通过超挖超采牟取利润最大化的利益链条，实现河道采砂规范化管理。**一是合理下限“采”。**向社会公开拍卖河砂开采权（不含河砂销售权），根据测算的采砂成本，按照“合理低价”原则确定中标企业，中标企业凭“河道采砂许可证”“河砂运输合法来源证”采、运河砂至指定砂场堆放，由县财政支付开采费用。**二是合理上限“销”。**设定河砂销售招标“合理出让上限价格”，通过控制最终河砂成交价格，防止出现恶意中标、垄断县域河砂销售市场等现象。**三是终端市场“限”。**将年度采砂方量及河砂出让“合理价格上限价格”向社会公布，接受社会监督，由市场监督管理部门加强对河砂销售企业进行引导和监管，对垄断、哄抬河砂价格的违法行为进行严厉查处，有效稳定了河砂市场价格和供给。自实施“采销分离”新模式以来，藤县河砂销售均价由2018年以前的250元~290元/立方米下降到200元/立方米左右，涉及河砂的案件从2017年17件、2018年28件下降到2019年的4件，社会满意度调查排名大幅上升。

三、构建跨界河湖“联合执法”管护机制，推动解决跨区域河湖执法难题。梧州市针对地处粤桂两省（区）交界，与贺州、玉林、贵港相邻，河道采砂管理过程中出现的跨界执法难问题，

主动沟通衔接，积极推动开展水利执法合作试点，先后与肇庆、贺州、玉林、贵港签订水利执法协作协议，建立河长联席会议、执法信息共享，联合巡查执法，案件移送等制度，共同规范管理交界水域水利执法行为，破解跨地域执法难题。目前已覆盖辖区内西江、浔江、桂江、北流河等主要江河。自跨区域联合执法机制建立以来，梧州市与周边地市共开展联合执法行动 10 余次，出动执法人员 500 多人次，清理在两地河段流窜作案的非法采运砂船 20 余艘，捣毁交界地区的 10 多个非法采砂点，交界河道秩序得到有效管控。

分送：水利部河长制办公室、水利部珠江水利委员会；
自治区总河长、河长；自治区党委办公厅、政府办公厅，自治区党委全面深化改革委员会办公室，自治区河长会议成员单位；
各市党委办公室、政府办公室，各市河长制办公室、水利局。

签发：陈润东 审核：李恒昌 编辑：谭亮、邓林森

投稿邮箱：gxhzb2185361@126.com

共印 35 份